

新建国家高速铁路网包海通道
西安至安康高速铁路项目
公众参与调查报告

建设单位：陕西省铁路集团有限公司

二〇一八年十一月



目 录

1 项目概况.....	1
2 公众参与的目的和作用.....	3
3 公众参与的方法与对象.....	3
3.1 公众参与的方法.....	3
3.2 公众参与的对象.....	3
4 信息公示.....	4
4.1 第一次信息公示.....	4
4.2 第二次信息公示.....	4
5 公众参与问卷调查.....	7
5.1 问卷调查过程概述.....	7
5.2 个人调查.....	7
5.2.1 问卷调查人员结构分析.....	7
5.2.2. 问卷调查结果分析.....	8
5.3 团体调查.....	10
6 现场调查会.....	11
7 公众参与的“四性”分析.....	14
8 结论.....	15

1 项目概况

西安至安康高速铁路位于规划的包海高铁通道中段，是包海高铁通道的重要组成部分。北段起于西安，向南通过安康至重庆高铁连接了重庆，形成纵贯西部地区、沟通成渝城市群和关中城市群两大国家城市群的快速客运大通道，是国家“八纵八横”高速铁路网的重要组成部分，是蒙西、陕北和关中地区通达陕南、西南等地的便捷客运通道，对完善国家高速铁路网布局具有重要意义。同时，本线是陕西省“米”字型高铁网规划中的重要一“竖”，也是沟通陕、甘、宁、晋、蒙西与西南地区间的最便捷客运通道，本项目的建设是陕西省实现“关中通城际、市市通高铁、快速通全国”建设目标的重要举措，对架构陕西省高铁网主骨架，完善区域铁路网具有重要意义。

线路从拟建西武高铁西安站南端接西延高铁正线引出，向南先后跨越既有西康铁路、浐河后，进入少陵塬，预留规划枢纽南环线接轨设站条件及引镇物流中心建设条件，沿既有西康铁路东侧继续向南，下穿 750kV 户县至渭南特高压线路，上跨中环路 S107 省道后，于大峪埡口西侧约 600m 处，以 18.854km 隧道穿越秦岭，于太河附近出洞设营盘北站，出站后向南走行至柞水县城北界牌湾附近跨越包茂高速公路、乾佑河、西康铁路，至柞水马房子村附近设柞水西站，而后绕避柞水溶洞国家地质公园，局部穿越生态保育区，于镇安县西栗园村附近设镇安西站，出站后以桥隧相连工程继续向南，进入安康市旬阳县境内，上跨旬河，于桐木镇西三岔河口设桐木站，出站后向南先后上跨包茂高速、麻坪河、孙家河、付家河进入安康盆地，于付家河西岸二档村附近设安康西站。

本项目主要技术指标为新建客运专线，双线，速度目标值为 350km/h，电力牵引，本次环境影响评价范围主要包括西安东（不含）至安康西高铁正线、东南联络线（西康高铁至大西（郑西）客专动车联络线）、改建陇海线（普速线）、新建灞桥至窑村动车线以及安康西动车走行线及存车场相关工程。其中全线正线线路长 170.174km，路基长度 8.923km（含站场），占线路总长的 5.24%，其中区间路基长度 5.833km，占线路总长的 4.08%；东南联络线（西康高铁至大西（郑西）客专动车联络线）：上行线单线 1.835km，下行线单线 1.770km，共计单线 3.605km；改建陇海线（普速线）：共计单线 4.660km，区间单线路基长度 2.902km；新建灞桥至窑村动车线：上行线单线 2.770km，下行线单线 1.253km，双线段 6.565km。区间单线路基长度 2.401km，双线 0.471km；安康西动车走行线路基长度 1.561km，安康西存车场路基长度 1.07km。本工程新建正线全长 170.174km，共设特大、大中桥梁 20.353km/23 座，占线路总长的 12%；其中特大桥

18.01km/8座，大桥1.55km/6座，中桥0.78km/9座。新建箱形桥7372.5m/4座；箱形涵847.07m/17座。隧道总长度141.33km/19座，占线路总长度的83.1%，其中特长隧道（ $\geq 10\text{km}$ ）68.783km/4座，长隧道（3~10km）67.889km/11座，其余为中长及短隧道。全线涉及车站6个，其中西安站由西安至十堰高铁工程实施，不纳入本工程。

本次新建车站5个，分别为营盘北站、柞水西站、镇安西站、桐木站、安康西站。桐木站为越行站，安康西站为枢纽内主要客运站，其它站均为中间站。新建330kV牵引变电所4座，分别位于龙潭（DK46+650）、镇安西（DK92+800）、麻坪（DK141+200）、安康西（DK176+400）；利用西安至十堰高铁拟建的西安东330kV牵引变电所。全线在镇安西、安康西各设1处维修车间；另设柞水西、镇安西、安康西3处维修工区；营盘北、桐木2处无岔线保养点。工程全线共计占地599.89 hm^2 ，其中永久用地263.03 hm^2 ，临时用地336.86 hm^2 ，占地类型以耕地、林地为主。

全线土石方挖填总量3152.94万 m^3 ，其中挖方2700.42万 m^3 （含表土剥离115.8万 m^3 ），填方452.52万 m^3 （含表土回覆115.8万 m^3 ），利用方26.47万 m^3 ，借方63.11万 m^3 （其中52.58万 m^3 来自取土场，10.53万 m^3 外购），弃方2311.01万 m^3 （57.16万 m^3 去往隧道洞渣加工场，18.98万 m^3 去往2处取土场，其余去往沿线62处弃渣场）弃方全部去往沿线62处弃渣场和2处取土场。全线共设置2处简支箱梁制存梁场，在西安东设置1处铺轨基地，设置混凝土拌合站29处，填料拌合站5处，在镇安设1处双块式轨道板预制场，共设置西安南站、柞水站、镇安站、小河站、旬阳站及安康西站6处材料厂。全线共设置通往重点工程及大临工程的施工便道共301.69km，其中新建干线60km，新建引入线107.99km，改（扩）建便道93.81km，利用地方既有道路补偿39.89km。全线各种道路改移（建）共计15.81km，无高速、国省道改移，改移县等级道路共3处。全线拆迁房屋48.59万 m^2 ；移栽灌木13.06万 m^2 ，砍伐成材树木约6.85万棵，砍伐果树约1.26万棵。

新建西安至安康高速铁路全线初步设计估算总额3428176.91万元，技术经济指标为20145.13万元/正线公里。工程计划2019年开工建设，2023年投入运营，建设总工期为5年。

项目地理位置图见图1-1，线路平、纵断面布置示意图见图1-2。

2 公众参与的目的和作用

公众参与是建设项目环境影响评价的重要组成部分，是完善决策的一种有效方法。公众参与让公众了解本项目的基本情况、建设意义、可能产生的环境问题、拟采取的污染防治措施及将达到的环境效果等情况。通过信息反馈，了解公众对该建设项目的接受程度及所关心的环境问题，充分考虑公众的看法和意见，确认环保措施的可行性，提高环境评价的有效性，并通过公众参与活动提高广大公众的环境保护意识。

3 公众参与的方法与对象

3.1 公众参与的方法

依据《中华人民共和国环境影响评价法》、《环境影响评价公众参与暂行办法》（环发 2006[28]号）的相关规定和工程区域社会经济的特点，本工程环境评价公众参与工作采用信息网站公示、媒体公示、现场公示、发放调查问卷表、调查会议等形式进行。信息公示采用在项目所在地张贴公示、陕西省铁路集团网站公示、《三秦都市报》等方式。公众问卷调查采用对项目建设区域团体及附近群众随机发放问卷调查表形式进行。

3.2 公众参与的对象

本次公众参与对项目建设区域周边公众随机进行调查，以填写调查问卷表、举行调查会等形式进行工作。

个人意见调查对象为农民、工人、学生、公务人员、个体经营者等。

团体意见调查对象主要为沿线主要控制点村委会、学校、机关单位等。

4 信息公示

4.1 第一次信息公示

2017年7月24日，第一次公示以在项目所在地张贴的形式完成，公示信息中说明了建设项目的名称及概要；项目建设单位的名称和联系方式；承担评价工作的环境影响评价机构的名称和联系方式；环境影响评价的工作程序和主要工作内容；征求公众意见的主要事项；公众提出意见的主要方式等，公示期10个工作日。第一次公示见图4.1-1。

至公示期满，评价单位和建设单位均未收到公众以任何方式的意见反馈。



4.2 第二次信息公示

本项目环境影响报告书全本编制完成后，于2018年9月26日、9月27日在公司（陕西省铁路集团有限公司）官方网站及《三秦都市报》发布报告书信息公告，公示期为10个工作日，评价单位和建设单位均未收到公众以任何方式的意见反馈，第二次公示情况见图4.1-2、4.1-3。网站和媒体公示期间建设单位未收到反馈意见。



图 4.1-2 第二次公示（报纸公示）



图 4.1-3 网站公示

5 公众参与问卷调查

5.1 问卷调查过程概述

项目在媒体公示后，于 2018 年 9 月 28 日~10 月 15 日，在受影响群众集中分布的村镇进行公众意见调查问卷。

针对调查对象不同，本次调查设计了个人公众参与调查表与团体问卷调查。调查人员发放问卷时介绍了工程的性质、类型，工程内容、工期，如实向被调查者阐明工程可能对当地环境影响及影响程度，保证被调查人员对该工程有一定的了解。

5.2 个人调查

5.2.1 问卷调查人员结构分析

本次调查共发放个人问卷调查表 350 张，回收 344 张，问卷回收率为 98.3%，调查过程见图 5.2-1。

公众参与问卷调查对象名单见附表 1。

公众参与问卷调查对象的职业构成、学历构成、年龄和性别构成等基本情况统计见表 5.2-1。



表 5.2-1 问卷调查对象个人情况统计表

项目	构成	人数	比例 (%)
性别	男	273	79.4
	女	71	20.6
年龄	16~35	68	19.8
	36~50	125	36.3
	50 以上	151	43.9
文化程度	小学及以下	89	25.9
	中学及中专	170	49.4
	大专及以上	85	24.7
职业	农民	237	68.9
	工人	9	2.6
	专业技术人员	18	5.2
	政府行政人员	30	8.7
	其他	50	14.5

由于调查区基本为乡镇和农村，本次公众参与对象的整体文化程度不高，具有大专以上学历文化程度占全部受调查公众的 25.9%，中学及中专学历的人数较多；男性占大多数，占到 79.4%，表明男性更易于接受调查和发表自己的观点；年龄构成上，50 岁以上的公众所占比例较高；随机调查对象的职业分布比较单一，绝大多数为项目建设地区范围内的农民（占公众比例 68.9%），少数为政府行政人员、工人个体和专业技术人员等。但总体来说，本次调查收集到了来自不同行业群众的反馈意见，调查对象具有一定的代表性和典型性。

5.2.2. 问卷调查结果分析

根据公众参与问卷调查表回收情况，统计结果见表 5.2-2。

表 5.2-2 西安至安康高速铁路项目公参个人意见调查统计结果

选项	意见	人数	所占比例 (%)
您对本项目了解吗	非常了解	73	21.2
	了解	218	63.4
	不了解	53	15.4
您认为建设项目用地目前的环境状态如何	很好	152	44.2
	较好	114	33.1
	一般	44	12.8
	较差	6	1.7
	不知道	28	8.1
您认为工程建设过程中的主要环境影响是（可多选）	大气污染	41	11.9
	水污染	64	18.6
	噪声污染	157	45.6
	固体废物	72	20.9

选项	意见	人数	所占比例 (%)
	生态破坏	65	18.9
	振动影响	106	30.8
	电磁辐射	41	11.9
	没问题	117	34.0
您认为工程建成后的主要环境影响是（可多选）	大气污染	23	6.7
	水污染	26	7.6
	噪声污染	122	35.5
	固体废物	24	7.0
	生态破坏	34	9.9
	振动影响	82	23.8
	电磁辐射	65	18.9
	没问题	165	48.0
对于工程建设产生的环境影响，您的态度是	影响小，可以接受	264	76.7
	影响较大，但可接受	76	22.1
	影响很大，难以接受	4	1.2
您认为项目建设是否有利于改善项目所在区域交通状况	有利于	296	86.0
	不利于	15	4.4
	不知道	33	9.6
您认为该项目建设对促进地区经济发展程度符合	很大	248	72.1
	一般	81	23.5
	较小	15	4.4
您对本项目持何种态度	支持	306	89.0
	反对	0	0.0
	无所谓	38	11.0

a.对本项目的了解情况

通过调查发现，沿线 84.6%的受访群众了解本项目，15.4%的群众不了解。这可能是与本项目前期已做过的现场公示、报纸和网络公示等工作，及本项目相关的设计、水保及其它专题单位开展工作时群众的大力宣传有关；总体来说，沿线群众对西康高铁的建设是比较关心，通过问卷调查将进一步促进周边群众了解和宣传本项目。

b.对项目沿线区域目前环境质量满意度调查

调查发现，认为项目建设用地当前环境状况很好和较好的群众占到 44.2%和 33.1%，认为一般的占到 12.8%，认为较差的 1.7%，还有 8.1%的群众表示不知道。

c.施工期间关注的环境影响问题

项目沿线大多数公众有较高的环境意识，对于工程建设施工期间对环境所造成的影响有一定的认识。本次调查中 34%群众认为施工中没有什么环境影响，其余公众认为主要环境影响是噪声、振动、生态破坏、废水、固废、大气污染、电磁辐射。其中，施工噪声和振动是公众比较在意，小部分人还关心施工期间的污水排放、固废、施工扬尘等环境问题。

d.项目营运期环境影响的问题

对于项目营运期，48%群众认为不会造成环境影响；52%的群众认为会产生环境影响。其中，认为噪声、振动、电磁辐射影响的人较多，分别占到的35.5%、23.8%、18.9%。

e.对于工程建设产生的环境影响，您的态度是

根据调查结果，76.7%的受访群众认为项目的环境影响小，可以接受；22.1%的受访群众认为影响较大，但可接受；还有1.2%的受访群众认为环境影响很大，难以接受。

f.项目建设对项目所在区域交通状况的影响

根据统计结果，86.0%的受访群众认为项目建设会有利于改善项目区域交通状况，4.4%的受访群众认为不利于交通状况，顾虑施工期对既有道路通行会产生影响；9.6%表示不知道。

g. 对促进当地经济发展的程度

根据统计结果，沿线72.1%的受调查群众认为会有很大的促进作用，23.5%认为促进作用一般，4.4%的受访群众认为促进作用较小。

h.对本项目的态度

根据统计结果，沿线群众在了解了工程概括和项目的环境影响后，对本项目支持的群众占到89%，没有出现持反对意见的，其余11%认为无所谓。

此外，项目沿线受访群众对本项目提出了71条宝贵的意见和建议，现总结如下：

(1) 对本项目表示支持，认为该工程不仅可以促进当地经济发展，改善当地出行条件，方便区域经济贸易，还可以带动文化教育卫生、促进当地旅游业等发展；希望项目能尽快建设，早日通车。

(2) 项目不占或少占用农田，施工弃渣合理堆放，施工废水应采取措施处理，不可随意排入河流；洒水降尘抑制施工扬尘；施工结束后应及时恢复治理；缩短工期，减少影响时间。

(3) 安全文明施工，应加强管理不得扰民，保证质量完成工程建设。

(4) 加强环保投资，环保措施与工程建设同时设计、同时施工、同时使用。

5.3 团体调查

本项目环境影响评价相关单位意见咨询表采用定向调查的方式咨询了沿线部分村委会、学校及机关单位，本次调查共发放团体问卷35份，回收34份，回收率97.1%。沿线团体调查名单见附表2，调查结果见表5.3-3。

表 5.3-3 西安至安康高速铁路项目公参团体意见调查统计结果

调查内容	意见	人数	所占比例(%)
------	----	----	---------

调查内容	意见	人数	所占比例(%)
贵单位对西安至安康高速铁路项目所在区域的交通现状是否满意	满意	24	70.6
	比较满意	9	26.5
	不满意	1	2.9
贵单位认为西安至安康高速铁路项目建设是否有利于改善项目所在区域的交通现状	有利于	32	94.1
	不利于	2	5.9
贵单位认为本次西安至安康高速铁路项目的环境影响评价是否全面	全面	31	91.2
	不全面	3	8.8
贵单位认为西安至安康高速铁路项目产生的环境问题主要有哪些(多选)	噪声	29	85.3
	地表水污染	15	44.1
	振动	6	17.6
	大气污染	4	11.8
	电磁干扰	5	14.7
	交通堵塞	3	8.8
贵单位认为西安至安康高速铁路项目环境影响评价提出的各项施工期环保措施是否合理	合理	29	85.3
	部分合理	5	14.7
	不合理	0	0.0
贵单位认为西安至安康高速铁路项目环境影响评价提出的各项运营期环保措施是否合理?	合理	30	88.2
	部分合理	4	11.8
	不合理	0	0.0
对西安至安康高速铁路项目施工期和运营期可能产生的环境影响,贵单位持什么态度	表示理解,可以接受	21	61.8
	在采取保护措施条件下,可以接受	13	38.2
	无所谓	0	0.0
在采取了相应的环保措施后,贵单位是否支持西安至安康高速铁路项目的建设	支持	34	100.0
	反对	0	0.0
	无所谓	0	0.0

根据统计结果,各团体单位对项目涉及其所在地的当地交通现状比较满意,但认为西康高铁的建设将进一步改善当地交通情况;各团体单位普遍认为本次环评考虑到的环境影响较全面,在对噪声、振动、地表水、大气等环境要素采取一定保护措施后,普遍认为环境影响是可接受的,最终都表示支持本项目的建设,并无反对意见。

此外,项目沿线单位团体对本项目提出了宝贵的意见和建议,现总结如下:

- (1) 希望本工程尽快开工建设,早日通车;
- (2) 严格落实环境影响评价中提出的环保措施。

6 公参现场调查会

公众参与调查期间,我单位为扩大宣传力度,强化公参作用,在沿线涉及的安康市汉滨区徐家沟村、旬阳县麻坪镇、桐木镇镇安县麻坪镇政府、仁河口村村委会组织召开了现场调查会,主要参会人员为当地街道办、乡镇府代表及村民代表,参会人员在20~65岁之间,多数为中学、中专学历。

调查会开始后,调查单位(陕西省铁路集团)技术人员首先介绍了公众参与的目的、

意义及主要的调查方法等，随后结合项目的工程特点对项目建设施工期和运营期可能产生的影响如噪声、振动影响、水环境影响、大气影响、电磁辐射影响、生态破坏等进行了详细说明，并介绍了环评提出的拟采取的施工期和运行期措施，最后就公众对本项目还存在的疑问和关心的问题，进行了一一解答。

沿线居民表示大力支持本项目建设，并对他们所关心的线路走向、车站设置、房屋征迁、开工时间等进行了询问和交流；希望本项目在建设和运营期间能严格落实环保措施，并执行“三同时”制度，将环境影响降至最低，希望项目能尽快施工，早日贯通，方便村民出行；并表示将积极宣传本项目，后期继续关注本项目的变化动态。调查会现场照片见图 6.1-1。



徐家沟村委会调查会现场



麻坪镇镇政府座调查会现场



桐木镇镇政府调查会现场



仁河口村村委会调查会现场

图 6.1-1 沿线村镇现场调查会现场照片

7 公众参与的“四性”分析

本项目环评公众参与调查严格按照《环境影响评价公众参与暂行办法》（环发[2006]28号）以及《关于切实加强风险防范严格环境影响评价管理的通知》（环保部环发[2012]88号）等文件的有关规定要求，切实做到项目信息全面完整的公开，保证公众对环境保护的参与权、知情权和监督权。按照环保部关于公众参与的程序合法性、形式有效性、对象代表性、结果真实性的要求，完整地开展了项目信息的发布和公众参与工作。

（1）程序的合法性：项目环评工作任务确定后7个工作日内的2017年7月24日，在项目沿线村庄进行第一次信息公示张贴；在报告书基本完成以后，2018年9月26和9月27日在陕西省铁路集团网站及《三秦都市报》上进行了第二次信息公示。公参、间隔时间等在程序上与管理办法的要求一致，体现了程序的合法性。

（2）形式的有效性：本项目公众参与过程中分别采取了项目现场张贴公告、网站公示、当地报纸发布公告等多种方式，保证了形式的有效性。各种公示之后，现场走访调查了当地群众对本项目的态度、意见和建议，本次调查能较准确的反应周边群众的真实意愿，因此，本次调查的结果是合理有效的。

（3）对象的代表性：在公众参与调查中，针对项目涉及的村庄、政府、相关职能部门等团体单位进行调查，针对沿线涉及的村庄居民进行个人问卷调查。对涉及的团体单位进行了35份团体填表调查，拟建路线两侧居民受影响较大的村民发放问卷350份，调查中包括了不同年龄段、不同性别、不同职业的人员，覆盖面广。

因此本次公众参与调查对象具有代表性。

（4）结果的真实性：在两次公众参与公告以及调查过程中，团体调查表均有单位盖章，填写人签字并留有联系方式等，个人调查表格也有住址、电话等联系方式。公示过程报纸、张贴等都留有日期和照片，个人调查、团体调查等过程也都留有照片。因此，本项目公众参与调查结果具有真实性。

8 结论

本次公众参与活动覆盖面广，被调查人员多为直接受影响人群，具有一定的代表性。通过这一活动，使评价单位获取了大量的有关项目建设的公众信息，对指导工程建设与环境保护协调起到了一定的积极作用。同时通过公众参与活动，加深了项目所在地区公众对工程的理解和支持，为工程顺利实施打下了坚实基础。通过公众参与我们可以看出，群众均表示出对项目的支持。几乎所有调查者都感受到了环境的重要性；噪声振动影响、生态破坏、水污染、大气影响等依然是群众关心的主要环境问题。

根据公众参与调查结果，建设单位充分了解到沿线群众和团体对项目建设的肯定和支持，并高度重视沿线群众提出的各项意见和建议：从思想上重视环境保护工作，从行动上落实好各项环保治理措施，力争将铁路施工期和运营期的环境影响减至最小，在保障公众利益的基础上充分发挥本项目应有的经济效益和社会效益。

国家高速铁路网包海通道西安至安康高速铁路线路平、纵断面示意图

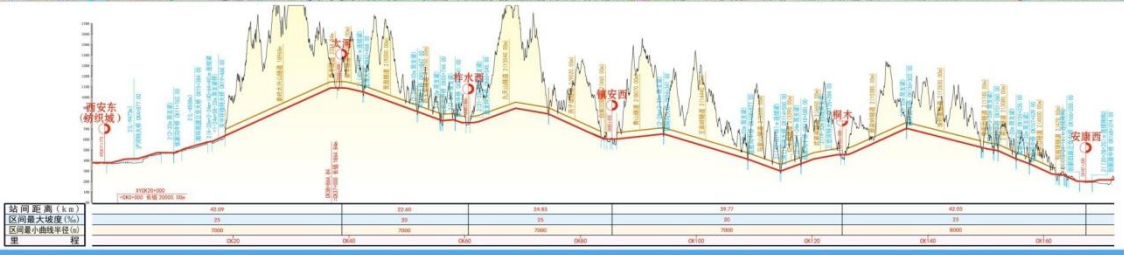
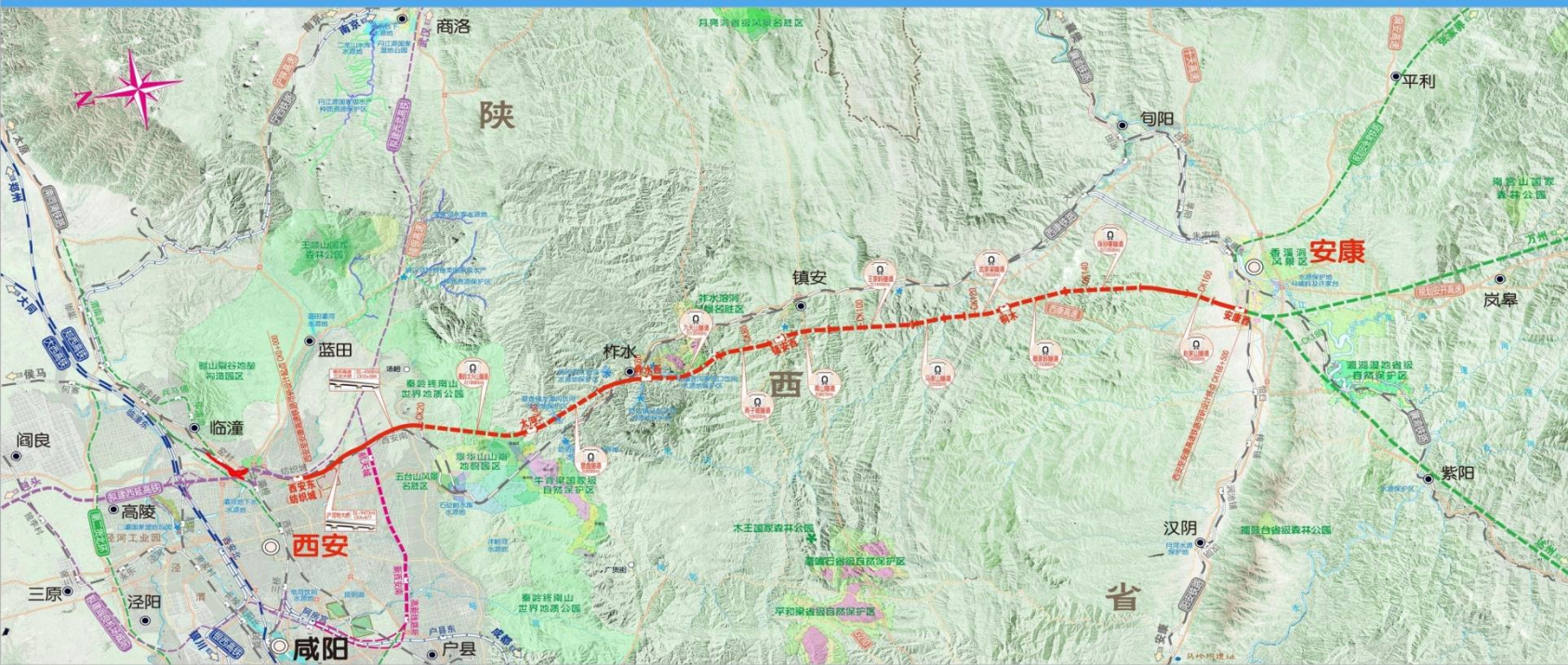


图 1-2 线路平、纵断面布置示意图