

# 大别山革命老区综合交通运输 “十四五”发展规划

# 目 录

一、发展基础.....	- 1 -
(一) 发展特点.....	- 1 -
(二) 发展基础.....	- 2 -
(三) 形势要求.....	- 3 -
二、总体要求.....	- 4 -
(一) 指导思想.....	- 4 -
(二) 基本原则.....	- 4 -
(三) 发展目标.....	- 5 -
三、重点任务.....	- 6 -
(一) 加快构建内畅外联的快速交通网.....	- 6 -
(二) 着力完善衔接顺畅的干线交通网.....	- 7 -
(三) 全面建设覆盖广泛的基础交通网.....	- 8 -
(四) 积极打造衔接高效的综合交通枢纽.....	- 9 -
(五) 努力提升运输服务品质效率.....	- 10 -
(六) 稳步推进交通运输创新融合发展.....	- 11 -
(七) 促进交通运输安全发展、绿色发展.....	- 13 -
四、保障措施.....	- 14 -
(一) 加强组织领导.....	- 14 -

(二) 加强规划衔接.....	- 15 -
(三) 加强要素保障.....	- 15 -
(四) 加强落地实施.....	- 15 -

大别山革命老区地处鄂、豫、皖三省交界处，是鄂豫皖革命根据地的中心区域。为深入贯彻落实习近平总书记视察大别山革命老区重要指示精神和《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》要求，进一步推进大别山革命老区交通运输发展，探索省际交界地区、革命老区交通运输高质量发展新路径，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》编制本规划。

## 一、发展基础

### （一）发展特点。

大别山革命老区为中国革命作出了重大贡献，涉及安徽、河南、湖北三省 12 个地市、62 个县（市、区），总面积 10.86 万平方公里，包括安徽省六安市、安庆市全境，淮南市寿县，铜陵市枞阳县；河南省信阳市、驻马店市全境，南阳市桐柏县、唐河县；湖北省黄冈市、随州市全境，孝感市孝南区、安陆市、应城市、大悟县、孝昌县、云梦县，襄阳市枣阳市，武汉市黄陂区、新洲区。2020 年底，常住人口 4200 万人，地区生产总值 1.86 万亿元，城镇化率约 49%。

老区经济发展基础较为薄弱，2020 年人均地区生产总值仅为全国平均水平的 60%、西部地区平均水平的 80%左右。工业化发展水平总体落后，市场竞争力较弱。生态环境保护地位重要，是 25 个国家重点生态功能区之一和长江、淮河中下游地区重要的生态屏障，属于典型的生态脆弱带。红色文化和生态旅游资源丰富，但旅游开发利用水平不高。

## （二）发展基础。

“十三五”以来，国家和地方加大了对老区交通建设的投资力度，综合交通网络布局日趋完善，人民出行更加便利。

一是铁路方面。基本形成以京广高铁、商合杭高铁、京九铁路、沪汉蓉城际、郑阜高铁、阜六铁路、宁西铁路等为主骨架的铁路网。2020年，铁路营运里程为3145公里，其中高速铁路1003公里，铁路网络覆盖大部分县城。

二是公路方面。2020年，区域公路总里程18.3万公里，其中中国省干线公路里程2.2万公里，农村公路达16.9万公里。高速公路快速发展，里程4031公里，覆盖区域所有县城。高等级公路广泛连接乡镇、旅游景区等主要经济节点，普通国省干线中二级及以上公路占比达71%。

三是水运方面。以长江、淮河干流航道和皖河、华阳河、淝河、洪河和汝河等内河支流航道构成的航道网络基本形成。内河航道里程为3329公里，其中三级及以上航道639公里。重要内河港口主要分布在长江航道，拥有六安、安庆、武汉（阳逻）和黄冈等港口。港口总泊位为221个，千吨级及以上泊位数164个。

四是民航方面。拥有安庆天柱山、信阳市明港民用运输机场和随州厉山通用机场。

与此同时，老区交通运输发展仍存在很多不足，主要表现为：一是综合交通运输通道有待完善。受地理条件影响，现有通道多绕山、沿江而行，内部贯通通道尚不完善，对外通道数量较少，制约了与周边中心城市的快速联系。二是综合交通结构有待优化。铁路和航空发展相对滞后，尚有约

16%县（市）未实现铁路有效覆盖。公路技术等级有待提升，国省干线中二级及以上公路比例偏低。内河航运发展水平有待提升，淮河运输受航道和船闸制约尚未实现江淮联通。三是综合运输服务效率有待提高。旅客联程联运、货物多式联运水平亟待提升。交通与其他产业融合发展程度较低，通达旅游景区等节点的快速干线不足。四是高质量发展有待进一步推动。创新驱动能力相对较弱，智慧交通还处于起步阶段，绿色发展水平有待提高，安全保障能力需进一步增强。

### （三）形势要求。

大别山革命老区是欠发达地区，也是多省交界地区、生态敏感地区，同时也是乡村振兴的重要区域。“十四五”时期，交通运输发展要发挥基础支撑和先行引领作用，为老区振兴发展提供坚实基础。一是提升老区群众生活水平，要求加快交通运输提质增效。要坚持高质量发展，巩固拓展革命老区脱贫攻坚成果，由追求速度规模向更加注重质量效益转变，形成便捷通畅的综合交通网。二是发挥区位优势，要求交通运输协调发展。老区位于“长江经济带”“中部地区高质量发展”等区域重大发展战略叠加区，要完善省际交界地区交通运输合作新机制，构建多向联通的对外运输大通道，加快干线网和基础网质量提升。三是发挥生态、旅游优势，传承弘扬红色文化，要求交通运输绿色发展，提高应急保障能力，为革命老区高质量发展探索新路径新模式。

## 二、总体要求

### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于支持革命老区加快发展的重要指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以加快建设交通强国为统领，以促进大别山革命老区振兴发展为目标，立足发展基础、环境承载力和经济社会发展特点，充分发挥红色文化、绿色生态等优势，着重解决老区交通运输发展的瓶颈制约和突出矛盾，构建规模适宜、结构优化、衔接顺畅的综合立体交通网，为加快大别山革命老区振兴发展当好先行。

### （二）基本原则。

——**抢抓机遇、加快发展。**抓住加快建设交通强国、推进区域重大发展战略机遇，发挥区位优势，着力改善老区交通条件，提升交通运输先行引领和支撑作用。

——**便民富民、提质增效。**坚持以人民为中心的发展思想，着力优化交通基础设施网络，提升交通供给能力质量效率，发挥各种运输方式组合效率和整体优势。

——**立足实际、重点突破。**立足老区综合交通基础设施发展中存在的问题，着力补短板、强弱项，重点突破革命老区综合交通基础设施瓶颈。

——**统筹协调、创新融合。**坚持创新，注重协同融合，

实现规划同网、建设同步、运输协调，将交通发展与弘扬革命老区精神、发挥资源优势等结合，推动交通与红色资源、生态旅游等融合发展。

——**生态优先、安全可靠**。注重与国土空间开发保护、生态环境保护有机衔接，集约节约利用土地资源。提升交通基础设施的安全性和可靠性。

### （三）发展目标。

到 2025 年，加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，综合交通基础设施内外衔接、互联互通，实现对外快速畅达周边省市，对内便捷联系各中心城市，广泛覆盖县乡农村，红色文化、绿色生态保护利用不断强化，人民群众获得感、幸福感和安全感明显提升，努力建成革命老区、多省交界地区交通运输高质量发展先行示范区、协同发展绿色发展样板区。

**基础设施布局更加完善**。铁路网结构进一步完善，覆盖范围进一步扩大。国家高速公路全部建成通车，普通国省道二级及以上公路比例进一步提高，国道省际路段全部贯通，农村公路通达深度和服务水平显著提升，乡镇通三级路比例达到 100%、建制村通等级路比例达到 100%。基本形成畅通高效的内河水运网络，内河航道通过能力明显提升，港口生产能力和集疏运能力显著增强。加快推进信阳市港、安庆天柱山机场改扩建，新建潢川机场等项目建设和前期工作，航空运输服务能力明显增强。综合客货运枢纽及集疏运体系更加完善，基本形成以市、县级客货运场站为核心，农村运输



站场为基础的布局合理、功能完备的客货运输场站体系。

**客货运输服务品质更加优质。**群众出行体验显著改善，各种运输方式一体化发展水平显著提升，旅客联程运输便捷顺畅，货物多式联运经济高效。寄递服务网络深入城乡，实现乡乡有网点、村村有服务。

**创新引领、融合发展作用更加凸显。**创新发展能力明显提高，交通“新基建”取得重要进展，基础设施数字化、公共服务和行业监管智慧化水平大幅提升。“交通+旅游”“交通+邮政”等融合发展成效显著，基本建成大别山革命老区旅游风景道。

**平安交通、绿色交通成效更加显著。**设施设备本质安全水平明显提升，跨方式、跨部门、跨区域安全风险防控体系、应急救援体系基本完善，交通运输安全多方共治格局基本形成。交通运输领域绿色生产生活方式初步形成，绿色出行比例明显提升，基本实现基础设施环境友好、运输装备清洁低碳、运输组织集约高效。

表 1 主要目标指标表

指标名称	2020 年	2025 年
国道省际路段贯通比例	94%	100%
乡镇通三级路比例	98%	100%
建制村通等级路比例	99%	100%
建制村快递服务通达率	-	>90%

### 三、重点任务

#### （一）加快构建内畅外联的快速交通网。

构建大容量快速铁路网。加快构建高速铁路主骨架，提

升铁路通道能力，以孝感、黄冈、阜阳、安庆、六安、信阳、驻马店等为节点，加强大别山革命老区铁路网规划建设，不断完善铁路网结构，扩大铁路网覆盖面，加快融入全国高速铁路网络。加快城际（市域）铁路网建设，提供快速度、公交化、大容量的运输服务，实现重要城市之间、重要城市至周边主要城镇之间快速客运联通。

建设畅通高效的高速公路网。加快高速公路贯通加密，推进国家高速公路待建路段建设，推进省际对接的高速公路建设，实现区域内相邻县（市）高速公路的便捷连通。加强跨江通道建设，提升对外通达能力，促进长江两岸优势资源整合。加快高速公路繁忙路段扩容改造，重点推进京港澳高速、沪陕高速等改扩建工程。

## （二）着力完善衔接顺畅的干线交通网。

全面优化普速铁路网。扩大普速铁路覆盖面，完善普速铁路网布局。加快既有铁路扩能改造，提高铁路网质量。

建设互通互联普通干线公路网。加快普通国省干线升级改造和规划待贯通路段建设，高标准推进沿江干线公路建设，以交通需求较大、穿越城区、连接重要经济节点干线公路为重点，加快一级公路建设。以省际县际断头路、通县国道为重点，加快普通国省道二级以下低等级路段和未贯通路段建设，提升路网整体质量。积极支持过江通道建设，强化长江两岸、省际之间有效衔接。积极推进重要城镇出入口及过境段、中心城市连接周边城镇等路段快速化改造，加强与城市道路的有效衔接。

推进干支联动的水运网建设。加快推进长江干流整治，提升大别山沿江县市航运能力。加快实施淮河干流航道整治，推动淮河临淮岗以下河段航道等级提高到二级，临淮岗至固始河段提高到三级，固始至息县河段提高到四级。加快推进引江济淮航运工程，力争江淮运河全线完工，重点做好相关航运配套工程的协调配合工作，努力与主体工程同步。加快支流航道建设步伐，以开发适航河段、改善通航条件为导向，推进浉水等鄂东南支流航道治理，实施汉北河、唐河、洪河、汝河、史灌河等航道建设，着力构建水系沟通、干支直达的内河水运网，发挥水运对革命老区经济的支撑作用。

### （三）全面建设覆盖广泛的基础交通网。

全面推进“四好农村路”建设。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，进一步提高农村公路的发展质量和服务水平。推动乡村骨干路网提档升级，实施乡镇对外公路三级及以上公路建设改造。加快乡村旅游路、产业路、资源路建设，改善农村主要经济节点对外公路交通条件，促进农村公路与乡村产业深度融合。进一步提高农村公路覆盖范围、通达深度和服务水平，推进较大人口规模自然村（组）通硬化路建设。有序推进建制村通双车道公路改造、窄路基路面公路拓宽改造或错车道建设。加强农村公路交通安全隐患治理，实施农村公路安全提升工程，及时推进危桥改造和“渡改桥”。

补齐农村水路客运发展短板。加快便民交通码头建设，鼓励有条件的地区推进渡运公交化，与城乡公交有效衔接。

加快通用机场建设。加快推进麻城、罗山等机场建设，完善通用航空飞行服务站、固定运营基地、维修基地等配套设施，服务革命老区航空旅游、森林防护、应急救援等，逐步形成以航空旅游、航空物流、飞行训练等为重点的通用航空产业链，努力发展成为国内通用航空发展的示范和标杆，发挥通用航空对革命老区经济社会发展的支持推动作用。

#### （四）积极打造衔接高效的综合交通枢纽。

打造集约高效港口枢纽。不断提升港口专业化、集约化与现代化水平，重点推进武汉港、黄冈港、安庆港等沿长江港口建设，积极推进六安港、淮滨港等淮河干支流港口建设，优化集装箱运输系统、矿建等干散货运输系统，推进新兴货种码头建设，加快公用型、专业化码头泊位建设，加强岸电设施建设使用、船舶和港口污染防治。推动港产城深度融合，依托港口建设物流中心、商品车和大宗商品交易平台等，促进要素资源集聚，服务临港产业升级。加快重点港口作业区配套综合性物流园区和特色货种物流园区布局，依托物流园区加快集聚加工、交易、配载、配送等增值物流服务功能，延伸港口产业链。加强港口与综合保税港区、出口加工区或保税仓库等联动发展，拓展保税仓储、国际物流分拨配送、进出口贸易等国际物流服务功能。

加快完善民航运输机场网络。着力完善大别山革命老区运输机场网络，重点推进信阳市明港、安庆天柱山机场改扩建、潢川机场等项目建设，开展金寨支线机场规划研究，提升革命老区民航运输服务水平。不断拓展航空服务范围，全面对

接国际航线网络，不断扩大对外开放。

建设一体衔接的综合客运枢纽。按照统一规划、统一设计、统一建设、协同管理原则，推动各种运输方式有效衔接，引导推进立体或同台换乘。提升综合客运枢纽协同运行水平，加强不同运输方式运行时刻衔接，优化枢纽接驳服务。布局建设驻马店上蔡县综合客运站等一批新的县级客运站，适时推进县城老旧客运站改造，鼓励公路客运站进行综合开发利用。根据需求因地制宜推动大型乡镇或多个连片乡镇人口、产业集聚地区乡镇公路客运站建设。提升高速公路服务区、客运枢纽等交通运输服务场站充电服务便利性。

打造运输高效的综合货运枢纽。建设黄冈顺丰综合物流园等一批临港、临铁、临空综合货运枢纽，加强与产业集群的有效衔接。促进综合货运枢纽各运输方式有效衔接，推动信息互联互通、设施协调匹配、设备共享共用，加快服务产品创新，进一步完善城市货运配送网络。加快建设县级农村物流中心、乡镇综合运输服务站和村级综合运输服务点，向邮政、快递开放综合利用，完善末端物流网络。

完善枢纽集疏运体系。完善综合客运枢纽集疏运体系，加快推进重要港口的集疏运铁路建设，提升交通枢纽辐射带动作用。完善物流园区、大型产业园区集疏运体系。

#### （五）努力提升运输服务品质效率。

提升旅客出行服务品质。推动旅客联程运输发展，积极发展公铁、空铁、公空等旅客联程运输，发展全出行链新业态。推进道路客运联网售票，发展公路、水运电子客票，努

力实现一站购票、无缝衔接、一票（证）通行。完善多层次多样化客运服务，构建城际、城市、城乡、镇村的多层次公共交通服务体系，推进公共交通、预约出行、共享交通等多元出行服务，提升旅客出行便捷化服务水平。构筑以高铁、航空为主体的大容量、高效率区际城际快速客运网络。发挥道路运输机动灵活优势，推动道路客运转型升级，鼓励中短途道路客运班线定制化、预约化发展，推进毗邻城市客运班线公交化改造。

构建现代物流服务系统。优化干支衔接的物流网络布局，强化不同方式运输组织有效衔接，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成与老区产业布局、消费格局相适应的大宗物资、集装箱物流网络。加快推进传统道路货运企业转型升级，着力提升运输组织化水平。推进多式联运发展，创新“干线多式联运+区域分拨”发展模式，深入实施多式联运示范工程，加快应用多式联运电子化统一单证，推进多式联运“一单制”。积极发展冷链物流，完善危险货物道路运输管理体系。优化运输组织模式，全面推进货运车辆厢式化、轻量化，推动单元化、集装化运输，创新普通货车租赁、挂车共享、定制化等发展模式。完善以物流园区、配送中心、末端配送网点为支撑的三级城市配送网络，鼓励建设城市共同配送中心。

#### （六）稳步推进交通运输创新融合发展。

推进“交通+旅游”融合发展。推进公路与生态环境、全域旅游融合，依托“红色教育，绿色休闲”经典线路，做

好“红、绿”文章。结合沿线景观风貌和旅游资源，打造具有游憩健身、文化教育等复合功能的大别山革命老区旅游风景道，并根据需求增设自行车道、步道等慢行设施。结合路域环境整治和红色旅游等资源特色，形成独具特色、路景交融的生态走廊，推进三省旅游业融合发展。因地制宜在公路服务区增设娱乐、旅游等服务功能，建成一批特色主题服务区。适时推进封闭水域及倒水、华阳河水系等航道提等及旅游码头建设，服务水上旅游客运发展。以实现核心景区畅通便捷、重要景点全面覆盖为目标，推进景区与周边交通主干线联系。强化热门景区所在县城客运站旅游服务功能。

探索新业态、新模式。发展“互联网+”高效物流，创新智慧营运模式。积极发展客运场站“一站多点”模式和道路客运定制服务，满足出行者便捷化、多样化、个性化出行需求。大力发展共享交通，促进小微型客车分时租赁、互联网租赁自行车、共享充电桩等规范发展。打造一体衔接的数字出行网络，推进全程服务数字化。推动综合客运枢纽智能化升级改造，建设枢纽内智能导航设施，推动车辆智能调度。推动城市客运智能化，推广智能公交、智能停车等应用。

加快新型基础设施建设。推动新技术与交通基础设施融合发展，赋能传统交通基础设施，推动交通基础设施数字转型、智能升级。加快构建数字化采集体系、网络化传输体系和智能化应用体系，推动公路规划、设计、建造、养护、运行管理等全要素全周期数字化。

升级现代化行业治理信息网络。完善各级交通运输政务

服务平台，推动更多政务服务事项“网上办”“指尖办”。加快推进交通运输政务部门数字化转型，加强各类政务信息系统互联互通，加快电子印章、电子证照在政务服务领域的推广应用。深入推动交通运输“互联网+监管”，深化非现场监管、信用监管、联合监管等。

推进“交通+邮政”融合发展。完善邮政营业场所建设，推动交通、邮政等基础设施资源进一步开放共享。将邮政快递企业生产作业用地集中纳入城乡规划。利用综合交通枢纽网络，调整和优化快递网络布局，推动各种运输方式对邮政、快递服务的优先搭载。完善城市快递网络，重点推进解决城市快递车辆进城通行、停靠等突出问题。逐步完善深入农村和社区的邮政普遍服务网络，加大对农村地区邮政车辆的投入，提高农村地区投递频次，延伸投递深度，提升服务质量水平。推动邮政、快递与交通、商贸、供销等物流资源整合，推广共同配送，促进城乡产品双向流通，推动邮政、快递服务与电子商务上下游产业融合发展。

#### （七）促进交通运输安全发展、绿色发展。

提升设施装备本质安全水平。完善交通基础设施建设标准体系，加强新型材料及建造技术研发，提升基础设施使用寿命和抗灾能力，建设平安百年品质工程。加大公路安全设施投入力度，完善水运工程安全设施配套。强化科技兴安，利用大数据等科技手段完善线上监督检查手段。强化设施设备运行安全，加强路网、车辆安全运行监测预警和风险管控，加快推进车型标准化。



加强应急保障能力建设。优化公路应急保障设施布局，增强公路交通安全和应急保障能力。加强水上交通安全监管和救助能力建设，推进船舶动态感知体系智能升级。深化北斗系统应急保障应用。完善应急保障机制，建立健全跨方式、跨部门、跨区域综合交通预警、应急信息沟通、应急运输保障协调机制，完善综合交通应急预案体系，加强部门协同联动和部省对接，加强应急专业队伍和志愿者队伍建设。

推动交通运输绿色发展。将绿色发展理念贯穿交通基础设施规划、设计、建设、运营和养护全过程，加强资源节约集约利用、污染防治和生态保护，落实交通运输碳达峰、碳中和要求。强化通道资源节约集约利用，优化综合运输通道内各种运输方式线路资源配置。加快构建绿色出行体系，提高公共交通、慢行交通出行比例。推进新能源清洁能源应用，鼓励新增和更换港口作业机械、车辆等优先使用新能源和清洁能源，积极推进靠港船舶使用岸电。加快提升公交、出租、物流配送等运输车辆新能源占比。深入推进营运车辆污染治理，持续推进国三及以下排放标准柴油车提前淘汰更新，加强港口和船舶污染防治。持续实施绿色公路、绿色港口、绿色航道等交通示范工程。

#### **四、保障措施**

##### **（一）加强组织领导。**

建立大别山革命老区交通运输发展协调机制，强化部省协调、省际协调联动、省市联合推进、定期会商沟通，研究解决跨区域重大项目建设等问题。压实地方责任，加大规划

实施力度，推动大别山革命老区交通运输高质量发展。

## （二）加强规划衔接。

打破行政分割，优化线网布局，加强沟通协调。做好与国土空间规划等衔接，统筹考虑交通基础设施规划建设和“三区三线”划定。加强与全域旅游、乡村振兴等衔接，争取在智慧公路、绿色公路、农村公路等方面形成合力。

## （三）加强要素保障。

加强交通基础设施用地保障，加强重要通道、重大设施和重大项目的空间预控。对国家高速公路、普通国道、港口航道、综合交通枢纽和邮政基础设施等项目予以倾斜支持。积极鼓励社会资本参与交通运输发展。

## （四）加强落地实施。

加强项目计划管理，确保规划落实。各级交通运输主管部门要切实担当作为，明确责任分工，完善工作机制，确保各项目标任务和政策措施落到实处。各省交通运输部门加强对规划实施情况的跟踪分析和督导检查，推进规划有序实施。